



REPUBLIKA HRVATSKA

MINISTARSTVO GOSPODARSTVA
I ODRŽIVOG RAZVOJA

10000 Zagreb, Radnička cesta 80
Tel: 01/ 3717 111 fax: 01/ 3717 149

KLASA: 406-01/20-01/351

URBROJ: 517-08-04-01-01-21-2

Zagreb, 7. siječnja 2021.

ZRAČNA LUKA ZAGREB d.o.o.
Grad Velika Gorica, Ulica Rudolfa Fizira 1

Primljeno: 19 -01- 2021

Org. jed.	B R O J	Prilog	Vrijednost
	006	emilom	

RI-KŠ-DV-15-MD

ZRAČNA LUKA ZAGREB d.o.o.
n/p Ranka Ilića, direktora

Ulica Rudolfa Fizira 1, 10410 Velika Gorica

PREDMET: Primjena Zakona o javnoj nabavi
- mišljenje, dostavlja se

Veza: Broj: 070-KŠ-RI/2020. od 15. prosinca 2020.

Poštovani,

u vezi s Vašim dopisom, broj i datum gornji, u kojem tražite mišljenje je li Zračna luka Zagreb d.o.o. (dalje u tekstu: ZLZ) obveznik primjene Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“, br. 120/2016; dalje u tekstu: ZJN 2016) nakon prijenosa 30 godišnjeg upravljanja zračnom lukom na koncesionara Međunarodnu zračnu luku Zagreb d.d. sukladno Ugovoru o koncesiji od strane Vlade Republike Hrvatske, iznosimo mišljenje u nastavku.

U dopisu iznosite analizu svog statusa u odnosu na odredbe ZJN 2016 kojima je reguliran status dviju kategorija naručitelja (javnih i sektorskih) kao obveznika primjene istoga.

Prema članku 6. ZJN 2016 javni naručitelji su Republika Hrvatska, odnosno državna tijela Republike Hrvatske, jedinice lokalne i regionalne samouprave, tijela javnog prava te udruženja koje su osnovali takvi subjekti. Tijela javnog prava, u smislu ZJN 2016 su subjekti koji kumulativno ispunjavaju sljedeće uvjete:

1. imaju pravnu osobnost,
2. osnovani su posebno u svrhu zadovoljavanja potreba u općem interesu, koje nemaju industrijski ili trgovački značaj, i
3. u iznosu većem od 50% financira ih javni naručitelj ili su podložna upravljačkom nadzoru od strane javnog naručitelja ili je više od polovine članova njihovih upravnih, upravljačkih ili nadzornih tijela imenovao javni naručitelj.

Iako ZLZ, kako navodite, ispunjava uvjete pod toč. 1. i 3., ne može se smatrati tijelom javnog prava iz razloga što djelatnosti koje ZLZ obavlja nisu djelatnosti koje zadovoljavaju potrebe u općem interesu i koje nemaju industrijski ili trgovački značaj. Naime, nakon što je društvo Međunarodna

zračna luka Zagreb d.d. temeljem ugovora o koncesiji preuzelo upravljanje zračnom lukom Zagreb, ZLZ više ne obavlja aerodromsku djelatnost, odnosno ne pruža zemaljske usluge u zračnoj luci, već obavlja sljedeće usluge: upravljanje imovinom koja nije predmet koncesije; izgradnja novih dodatnih komercijalnih sadržaja zračne luke (poput hotela te zgrada i popratnih sadržaja čija je osnovna namjena ostvarivanje prihoda od iznajmljivanja prema tržišnim uvjetima) koji nisu predmet koncesije te koji su izvan područja koncesije ali se nalaze unutar područja koje je prostorno planskom dokumentacijom rezervirano za širenje zračne luke; konzultantske usluge – za strukturiranje, pripremu i realizaciju infrastrukturnih investicijskih projekata po načelima projektnog financiranja, zajedničkih ulaganja, koncesija i javno-privatnog partnerstva, za razvoj sustava upravljanja, i sl.; konzultantske usluge za implementaciju novih tehničko-tehnoloških rješenja u zračnim lukama; usluge edukacije iz područja zrakoplovstva te zastupanje stranih tvrtki.

Budući da djelatnosti koje ZLZ obavlja imaju trgovački značaj i da ZLZ navedene poslove obavlja pod uobičajenim tržišnim uvjetima čija je namjera ostvarenje prihoda, pri čemu snosi gubitke koji proizlaze iz djelatnosti koje obavlja, mišljenja smo da nisu ispunjeni uvjeti iz članka 6. stavak 4. ZJN 2016 pa se stoga ZLZ *ne može smatrati javnim naručiteljem*.

Nadalje, navodite da su prema članku 7. ZJN 2016 sektorski naručitelji (između ostalih) ona trgovačka društva:

1. u kojima javni naručitelj ima ili može imati, izravno ili neizravno, prevladavajući utjecaj na temelju svojeg vlasništva, financijskog udjela ili na temelju pravila kojima je društvo uređeno; i
2. koja obavljaju jednu od sektorskih djelatnosti.

ZLZ je društvo u vlasništvu Republike Hrvatske, Grada Zagreba, Zagrebačke županije te Grada Velika Gorica, a budući da vlasnici ZLZ-a predstavljaju javne naručitelje iz članka 6. ZJN 2016, razvidno je da je ZLZ trgovačko društvo u kojem javni naručitelj ima prevladavajući utjecaj sukladno članku 7. ZJN 2016.

Da bi neki subjekt, pa tako i ZLZ, bio smatran sektorskim naručiteljem presudna je okolnost obavljanja jedne od sektorskih djelatnosti. Za ZLZ bitno je razmotriti sektorsku djelatnost opisanu u članku 343. ZJN 2016 koja se odnosi na iskorištavanje zemljopisnog područja u svrhu pružanja usluga zračnih luka ili druge terminalne opreme prijevoznicima u zračnom prijevozu. Međutim, u dopisu navodite da ZLZ ne obavlja navedenu sektorsku djelatnost.

Naime, navodite da je dana 5.12.2013. društvo Međunarodna zračna luka Zagreb d.d. preuzelo upravljanje zračnom lukom Zagreb, a sukladno Ugovoru o koncesiji za izgradnju i upravljanje Zračnom lukom Zagreb od dana 11.4.2012., izmijenjenog dana 30.7.2013. i 2.12.2013. Slijedom toga je Hrvatska agencija za civilno zrakoplovstvo dana 4.12.2013. operatoru aerodroma Zagreb – Međunarodnoj zračnoj luci Zagreb d.d. izdala „Svjedodžbu aerodroma broj AP-01-003“ te „Odobrenje za pružanje zemaljskih usluga“ za potrebe obavljanja zemaljskih usluga u zračnoj luci Zagreb. Na taj način, ZLZ je prestao biti nositeljem svjedodžbe aerodroma te je prestao obavljati aerodromsku djelatnost, odnosno pružati zemaljske usluge u zračnoj luci te stjecati prihode po toj osnovi.

Stoga, smatrate da ZLZ, u novonastalim uvjetima sve do isteka Ugovora o koncesiji 2042. godine i ponovnog preuzimanja upravljanja zračnom lukom, ne bi trebalo smatrati sektorskim naručiteljem budući da u tom razdoblju ne obavlja sektorsku djelatnost.

Slijedom svega navedenoga, ovo Ministarstvo je mišljenja da tijekom trajanja Ugovora o koncesiji, kojim je obavljanje sektorske djelatnosti iskorištavanja zemljopisnog područja u svrhu pružanja usluga zračnih luka ili druge terminalne opreme prijevoznicima u zračnom prijevozu, odnosno upravljanje zračnom lukom prenijeto na koncesijsko društvo Međunarodnu zračnu luku Zagreb d.d., društvo ZLZ *nije sektorski naručitelj* u smislu ZJN 2016, u odnosu na obavljanje predmetne sektorske djelatnosti.

S poštovanjem,

